



REPÚBLICA DE ANGOLA

**Versão consulta Pública**



GOVERNO DE  
**ANGOLA**

# PLANEPP 2027

PLANO NACIONAL DE  
ELIMINAÇÃO PROGRESSIVA DOS PLÁSTICOS DE  
UTILIZAÇÃO ÚNICA

**2025-2027**

Luanda, Novembro de 2024

# ÍNDICE

1. INTRODUÇÃO E ENQUADRAMENTO .....	5
2. DIAGNÓSTICO NACIONAL .....	6
2.1. Pesquisas .....	8
3. ESTUDOS COMPARATIVOS SOBRE GESTÃO DE RESÍDUOS .....	9
3.1. Ruanda.....	10
3.2. Quênia.....	10
3.3. Cabo Verde.....	10
3.4. Brasil.....	10
3.5. Peru.....	11
3.6. Portugal.....	11
4. ANÁLISE DAS FORÇAS, FRAQUEZAS, OPORTUNIDADES E AMEAÇAS .....	12
4.1. OBJECTIVO .....	13
4.2. Objectivo Específico .....	13
4.3. Visão .....	13
5. ORIENTAÇÃO PARA A IMPLEMENTAÇÃO DO PLANO NACIONAL DE ELIMINAÇÃO PROGRESSIVA DOS PLÁSTICOS DE UTILIZAÇÃO ÚNICA .....	14
5.1. Abrangência.....	14
5.2. Público-alvo.....	14
5.3. Metas PLANEPP 2027 .....	15
5.4. Acções Transversais.....	18
5.5. Governança e Sistema de Monitoria e Avaliação .....	23
6. CRONOGRAMA DE ACÇÕES.....	25

## LISTA DE TABELAS

<b>Tabela 1</b> -Lista das Unidades Industriais que produzem plásticos registados no Ministério da Indústria e Comercio .....	9
<b>Tabela 2</b> -Lista das Licenças Ambientais Emitidas em Fábricas de Bebidas pelo Ministério do Ambiente .....	9
<b>Tabela 3</b> -Lista das Licenças Ambientais Emitidas em Sacos Plásticos pelo Ministério do Ambiente .....	9
<b>Tabela 4</b> -Análise SWOT .....	12
<b>Tabela 5</b> -Lista dos Plásticos de uso Único, sua utilidade e Alternativas .....	16
<b>Tabela 6</b> - Financiamento.....	<b>Erro! Indicador não definido.</b>
<b>Tabela 7</b> - Grupo de Trabalho Multidisciplinar .....	23

## LISTA DE GRÁFICOS

<b>Gráfico 1</b> -Composição dos Resíduos Sólidos Urbanos .....	8
---	---

## **ABREVIATURAS, ACRÓNIMOS E SIGLAS**

PLANEPP	Plano Nacional de Eliminação Progressiva dos Plásticos
MINAMB	Ministério do Ambiente
PNUMA	Programa das Nações Unidas para o meio Ambiente
PESGRU	Plano Estratégico de Gestão de Resíduos Urbanos
REP	Responsabilidade Extendida do Produtor
ODS	Objectivos de Desenvolvimento Sustentável
SWOT	Strengths, Weaknesses, Opportunities, and Threats

## 1. INTRODUÇÃO E ENQUADRAMENTO

A gestão de resíduos é um indicador crucial do nível de desenvolvimento de uma sociedade, reflectindo as eficiências e ineficiências do sistema económico de cada país. Os resíduos resultam das actividades de produção e consumo, e o sistema económico transforma recursos naturais em produtos, descartando no ambiente o que não é utilizado, como os resíduos. Os resíduos representam um dos problemas mais complexos da sociedade moderna, com seu crescimento acompanhando o desenvolvimento económico.

As dificuldades na gestão desses resíduos têm assumido uma relevância política e social significativa. Portanto, é essencial dissociar o crescimento económico do consumo excessivo de materiais e da produção de resíduos, promovendo a reintegração de materiais em fim de vida no sistema económico. Isso pode ser alcançado por meio da valorização dos resíduos como matérias-primas secundárias que substituem recursos naturais (PESGRU, 2019).

De acordo com o relatório do Programa das Nações Unidas para o Meio Ambiente (PNUMA) de 2023, a poluição plástica pode ser reduzida em até 80% até 2040 se países e empresas implementarem mudanças profundas nas políticas e no mercado, utilizando tecnologias já disponíveis. Essas mudanças incluem:

- **Mudanças de Mercado:** Para reduzir a poluição por plástico globalmente em 80% até 2040, o relatório sugere a eliminação de plásticos problemáticos e desnecessários como primeiro passo. Em seguida, propõe três mudanças no mercado: reutilizar, reciclar e reorientar.
  - **Reúso:** A promoção de opções de reúso, como garrafas reutilizáveis e esquemas de devolução de embalagens, pode reduzir a poluição por plástico em 30% até 2040. Para maximizar esse potencial, os governos devem apoiar a criação de modelos comerciais sólidos para produtos reutilizáveis.
  - **Reciclar:** A reciclagem pode contribuir para uma redução adicional de 20% na poluição por plástico até 2040 se se tornar um empreendimento mais estável e lucrativo. A remoção dos subsídios aos combustíveis fósseis e a implementação de directrizes para melhorar a apresentação dos produtos podem aumentar a proporção de plásticos economicamente recicláveis dos actuais 21% para 50%.
- **Reorientar e Diversificar:** A substituição cuidadosa de produtos plásticos por alternativas sustentáveis, como papel ou materiais compostáveis, pode resultar em uma redução adicional de 17% na poluição por plástico.

A crescente preocupação global com a produção e uso de plásticos descartáveis tem levado governos e organizações internacionais a buscar soluções coordenadas e sustentáveis. Isso envolve a adopção de medidas legislativas, a implementação de políticas públicas eficazes e o

engajamento do sector privado para enfrentar a degradação ambiental causada por esses materiais.

O plástico tornou-se onipresente na natureza, apresentando um desafio significativo para a sociedade e a economia global. Solos, águas doces e oceanos estão contaminados com macro, micro e nanoplásticos. Anualmente, seres humanos e animais ingerem quantidades crescentes de nanoplástico através dos alimentos e da água potável, cujos efeitos ainda são amplamente desconhecidos.

A poluição por plástico não apenas ameaça a vida selvagem e danifica ecossistemas naturais, mas também contribui para as mudanças climáticas. As emissões de dióxido de carbono aumentam anualmente devido à crescente produção e incineração dos resíduos plásticos. É fundamental promover iniciativas de educação ambiental, acções informativas e culturais que articulem todos os actores da sociedade. Isso inclui fomentar a pesquisa, inovação e negócios sustentáveis.

A falta de regulamentação eficaz sobre a produção e uso de plásticos descartáveis tem exacerbado a poluição ambiental. Angola, como um Estado costeiro, enfrenta preocupantes índices de contaminação que ameaçam sua economia azul, essencial para sectores como pesca e turismo. A degradação ambiental provocada pelos plásticos compromete não apenas os ecossistemas marinhos, mas também impacta directamente as comunidades que dependem desses recursos.

O presente Plano Nacional de Eliminação Progressiva dos Plásticos é o eixo central dessa estratégia, que visa introduzir medidas colaborativas e eficazes para mitigar os impactos negativos dos plásticos em Angola. Este plano alinha-se com os compromissos internacionais de Angola, incluindo os Objectivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) da ONU e a Agenda 2063 da União Africana, que visam enfrentar as mudanças climáticas e promover um desenvolvimento sustentável.

## **2. DIAGNÓSTICO NACIONAL**

Angola enfrenta um desafio significativo no que diz respeito à gestão de resíduos, com uma produção diária estimada em 19.393 toneladas, sendo que cada pessoa produz, em média, 0,59 kg de resíduos por dia. Desse total, a maior parte é composta por resíduos orgânicos (38,99%), seguido de resíduos de plásticos (23,57%) e papel/papelão (12,96%).

A capital, Luanda, é responsável por uma parcela considerável dessa produção, criando aproximadamente 7,5 mil toneladas de resíduos sólidos por dia. No entanto, a taxa de reciclagem a nível nacional ainda é baixa, estimada em cerca de 10%, indicando que a maior parte desses resíduos não tem sido devidamente reciclada ou reaproveitada.

A situação da gestão de resíduos plásticos em Angola é preocupante e requer uma abordagem urgente e integrada. A produção diária de resíduos plásticos em Angola é de aproximadamente **4.574 toneladas**. Este número destaca a necessidade urgente de implementar políticas eficazes para a gestão de resíduos, especialmente no que diz respeito à eliminação gradual dos plásticos, a fim de mitigar os impactos ambientais associados a essa quantidade significativa de resíduos.

Em Angola é marcada pela concentração industrial na província de Luanda, onde 47 das 56 unidades que produzem plásticos estão localizadas. Essa centralização não é apenas um reflexo da urbanização, mas também um indicativo da crescente demanda por produtos plásticos na vida quotidiana dos angolanos. No entanto, essa dependência dos plásticos traz consigo consequências alarmantes para o ambiente.

A capacidade de reciclagem e a consciencialização ambiental permanecem incipientes, que tem resultado em uma deposição inadequada que afecta gravemente as fontes de água, como rios, lagos e praias, essenciais para a biodiversidade e a saúde pública. A população que muitas vezes prioriza questões imediatas de subsistência em detrimento da sustentabilidade ambiental. Portanto, é crucial implementar estratégias robustas de educação ambiental e comunicação que incentivem a mudança de hábitos de consumo.

A falta de regulamentação eficaz em relação à produção e uso de plásticos, especialmente os de uso único, tem contribuído para a degradação ambiental provocada pelos plásticos, que tem comprometido não apenas os ecossistemas marinhos, mas também impacta diretamente a vida das comunidades que dependem desses recursos.

Entre 2019 e 2024, foram emitidas um total de 26 licenças ambientais para fábricas de bebidas em várias províncias do país. A distribuição dessas licenças revela um padrão significativo: 23 delas foram concedidas na província de Luanda, enquanto Benguela e Bengo receberam apenas 1 e 2 licenças, respectivamente. Este dado destaca a centralização da produção de bebidas e, conseqüentemente, a produção de resíduos plásticos na capital, onde a urbanização e o consumo são mais intensos.

Além das bebidas, a emissão de 9 licenças ambientais para fábricas de sacos plásticos entre 2019 e 2024 também destaca a província de Luanda como o epicentro da produção. A dependência dos sacos plásticos, consumidos de forma indiscriminada, contribui significativamente para a poluição das cidades e dos ecossistemas.

As valas de águas pluviais em Luanda, frequentemente entupidas por esses resíduos, são um exemplo claro dos impactos negativos que desta prática.

Isso levanta preocupações sobre a capacidade da infraestrutura local para lidar com o volume crescente de resíduos, especialmente considerando que a taxa de reciclagem em Angola ainda é muito baixa, estimada em apenas 10%. A falta de um sistema eficiente de gestão de resíduos tem levado a impactos ambientais significativos, incluindo a poluição dos solos e das fontes de água.

## 2.1. Pesquisas

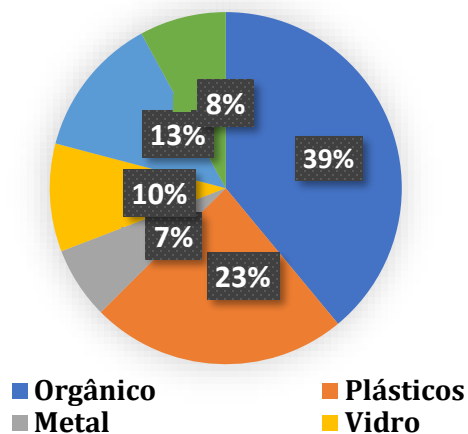
Angola enfrenta um desafio significativo no que diz respeito à gestão de resíduos, com uma produção diária estimada em 19.393 toneladas, sendo que cada pessoa gera, em média, 0,59 kg de resíduos por dia. Desse total, a maior parte é composta por resíduos orgânicos (38,99%), seguido de resíduos de plásticos (23,57%) e papel/papelão (12,96%).

A capital, Luanda, é responsável por uma parcela considerável dessa produção, gerando aproximadamente 7,5 mil toneladas de resíduos sólidos por dia. No entanto, a taxa de reciclagem a nível nacional ainda é baixa, estimada em cerca de 10%, indicando que a maior parte desses resíduos não está sendo devidamente reciclada ou reaproveitada.

Essa situação reflecte a necessidade urgente de investir em infraestrutura, consciencialização da população e políticas públicas eficazes para melhorar a gestão de resíduos em Angola.

O alto percentual de plásticos e papel/papelão nos resíduos produzidos aponta para a importância de implementar estratégias específicas para reduzir, reutilizar e reciclar esses materiais, como parte de um plano abrangente de eliminação gradual dos plásticos no país.

**Gráfico 1-** Composição dos Resíduos Sólidos Urbanos



**Fonte:** Estudo da Cadeia de Valor dos Resíduos Sólidos Urbanos



**Tabela 1-**Lista das Unidades Industriais que produzem plásticos registados no Ministério da Indústria e Comercio

Lista de unidades Industriais que produzem plásticos e Artigos de Plásticos			
#	Qtd/ Unid	Províncias	Unid/Província
1	56	Luanda	47
		Huila	2
		Benguela	3
		Cuanza- Sul	1
		Huambo	1
		Bengo	2

**Tabela 2-**Lista das Licenças Ambientais Emitidas em Fábricas de Bebidas pelo Ministério do Ambiente

Licenças Ambientais Emitidas- Fábricas de Bebidas 2019-2024			
#	Qtd/Projectos	Províncias	Unid/Província
1	26	Luanda	23
		Benguela	1
		Bengo	2

**Tabela 3-**Lista das Licenças Ambientais Emitidas em Sacos Plásticos pelo Ministério do Ambiente

Licenças Ambientais Emitidas- Fábricas de Sacos Plásticos 2019-2024			
#	Qtd/Projectos	Províncias	Unid/Província
1	9	Luanda	9

### 3. ESTUDOS COMPARATIVOS SOBRE GESTÃO DE RESÍDUOS

A metodologia comparativa é uma ferramenta analítica valiosa para o estudo de sistemas, pois facilita a identificação de semelhanças e diferenças, ampliando o entendimento da realidade nacional em relação à de outros países, especialmente no que diz respeito às políticas públicas e à sua gestão. Neste contexto, procurou-se analisar a realidade da eliminação progressiva dos plásticos, bem como as suas tendências e os respetivos factores de risco, em países da África Oriental, Cabo Verde, Brasil, Peru e Portugal. O foco recai sobre o processo de adopção e adaptação das abordagens para a eliminação progressiva dos plásticos.

### **3.1. Ruanda**

O Ruanda foi o primeiro país da Comunidade da África Oriental a implementar uma proibição de sacos de plástico e plásticos de uso único, agindo como um catalisador para a região. Em 2004, entrou em vigor a proibição de sacos com menos de 60 microns, que foi estendida a todos os sacos de polietileno em 2008. Em 2019, o país banuiu os plásticos de uso único com algumas exceções.

O crescimento económico do Ruanda tem sido impulsionado por um desejo de se tornar um centro de turismo, tecnologias de informação e finanças, cada um deles ligado a questões ambientais. A proibição deu às empresas locais três meses para mudarem para formas mais sustentáveis e alternativas, enquanto as fábricas foram concedidos dois anos para cessar a produção de plásticos de uso único, expirando esse período em setembro de 2021.

### **3.2. Quênia**

O Quênia também se destacou na luta contra a poluição por plásticos, sendo um dos primeiros países da África Oriental a limitar os plásticos de uso único e assinar a iniciativa Mares Limpos para livrar os cursos de água dos resíduos plásticos. Em 2017, o país proibiu os sacos plásticos de uso único e, a partir de junho de 2020, os visitantes de parques nacionais, praias, florestas e áreas de conservação não podem mais utilizar garrafas plásticas de água, copos, pratos descartáveis, talheres ou canudos.

O Quênia investiu fortemente tanto em políticas como na aplicação da lei para vencer a luta contra a poluição por plástico. Trabalhando em estreita colaboração com as comunidades e em parceria com o sector privado, bem como com o PNUMA, os governos nacionais e descentralizados estão a estabelecer um programa de gestão de resíduos de plásticos que pode ser escalado e replicado em toda a comunidade da África.

### **3.3. Cabo Verde**

Cabo Verde aprovou uma lei em 2015 que proíbe a produção, importação, comercialização e uso de sacos plásticos convencionais. Em 2023, o país implementou um regime jurídico mais abrangente que proíbe a entrada e produção de plásticos descartáveis, abrangendo uma variedade de produtos. O governo justifica essa decisão com o crescente problema da poluição por plásticos, que afecta ecossistemas e setores como turismo e pesca.

### **3.4. Brasil**

No Brasil, 31 estados e seus municípios regulam os sacos plásticos, com mais de 100 projetos de lei visando restringir ou banir plásticos de uso único. Apesar de muitos projectos em andamento, poucos foram aprovados até o final de 2023. A situação reflecte a complexidade da governança ambiental no Brasil, onde a diversidade de legislações estaduais pode dificultar a implementação de uma política nacional coesa.

### **3.5. Peru**

O Peru proibiu sacos de plásticos em 2018 e aprovou a "Lei do Plástico de Uso Único" em 2019, que proíbe produtos plásticos desnecessários. A implementação da lei está em um estágio intermediário, com a necessidade de desenvolver regulamentos técnicos pendentes. Essa situação destaca a importância de um suporte regulatório sólido para garantir a eficácia das políticas.

### **3.6. Portugal**

Portugal aprovou a Lei n.º 77/2019, que exige a disponibilização de alternativas aos sacos de plásticos ultraleves. A Lei n.º 76/2019 proíbe a utilização de louça de plástico de uso único no sector de restauração e comércio a retalho. O país tem-se alinhado com as directrizes da União Europeia para reduzir o impacto ambiental de plásticos, demonstrando um compromisso com a sustentabilidade.

#### 4. ANÁLISE DAS FORÇAS, FRAQUEZAS, OPORTUNIDADES E AMEAÇAS

Tabela 4-Análise SWOT

Pontos Fortes	Pontos Fracos	Oportunidades	Ameaças
Melhoria da Saúde Pública: A redução do plástico pode diminuir a contaminação dos recursos hídricos e solos, levando a uma melhoria geral na saúde pública.	Desafios Logísticos: A implementação efectiva pode enfrentar obstáculos logísticos significativos, desde a recolha até o processamento de resíduos.	Estímulo à Inovação: A necessidade de substituir os plásticos pode impulsionar a inovação em materiais sustentáveis e práticas de negócios.	Resistência do Sector Privado: Empresas que produzem ou utilizam plásticos em grande escala podem resistir às mudanças propostas.
Reforço da legislação ambiental: Fortalecimento das políticas ambientais que podem atrair investidores interessados em práticas sustentáveis.	Impacto Económico: A eliminação progressiva dos plásticos pode afectar negativamente as indústrias locais que dependem do plástico, levando a uma possível perda de empregos e desafios económicos.	Educação e Consciencialização: O plano inclui componentes de educação e sensibilização que podem aumentar a consciencialização pública sobre questões ambientais.	Desafios de Implementação e Cumprimento: Dificuldades em fazer cumprir a legislação de eliminação progressiva, especialmente em áreas menos acessíveis ou mais pobres.
Saúde Pública: A redução de plásticos no ambiente pode diminuir riscos de microplásticos nos alimentos e água que consumimos diariamente.	Infraestrutura inadequada: Falta de infraestrutura adequada para suportar a recolha e processamento de resíduos alternativos ao plástico.	Parcerias Globais: A luta contra a poluição por plásticos é uma preocupação mundial, o que pode levar a parcerias e apoio internacional.	Resistência Cultural: Resistência da população e de empresários à mudança, devido a hábitos enraizados e conveniência dos produtos plásticos.
Benefícios Ambientais: Reduzir a poluição por plásticos contribui para a preservação dos ecossistemas e da vida marinha.	Falta de formação: Carência de profissionais qualificados e falta de formação sobre alternativas sustentáveis para o uso do plástico	Desenvolvimento de Novos Materiais: Pesquisa e desenvolvimento de materiais inovadores e ecologicamente correctos que podem ser patenteados e exportados.	
Imagem Positiva: Políticas de eliminação dos plásticos podem melhorar a percepção de Empresas e Governos perante o público consciente ambiental.	Impacto em Microempresas: Pequenos vendedores e empresas que dependem do baixo custo dos produtos plásticos podem sofrer economicamente.	Educação Ambiental: Implementação de programas educacionais nas escolas e comunidades para ensinar sobre os benefícios da redução do uso de plásticos.	
	Dependência de Alternativas Não Sustentáveis: Risco de substituir plásticos por outros materiais também prejudiciais ao ambiente	Ecoturismo: Promoção do ecoturismo, aproveitando a melhoria da qualidade ambiental do país.	
		Financiamentos e Incentivos: oportunidade de fundos internacionais e subvenções destinados à proteção ambiental e desenvolvimento sustentável.	

#### **4.1. OBJECTIVO**

O plano visa eliminar gradualmente os plásticos de uso único, estabelecendo uma gestão eficaz e sustentável dos plásticos, com a implementação de medidas que abordam a prevenção, redução, reutilização e consumo responsável desses materiais. Além disso, pretende-se estimular a criação de novas oportunidades de negócio, fomentar o crescimento de empregos locais, promover a adopção de tecnologias inovadoras e fortalecer as cadeias produtivas no país. Todo esse esforço tem como meta proteger os recursos naturais de Angola, ao mesmo tempo que impulsiona a competitividade econômica e contribui para um ambiente mais saudável e sustentável.

#### **4.2. Objectivo Específico**

- i. Proibir a produção e comercialização de plásticos de uso único considerados problemáticos e/ou desnecessários até 2027;
- ii. Garantir que 12% das embalagens de plástico sejam reutilizáveis, recicláveis ou compostáveis até 2027;
- iii. Aumentar a taxa de reciclagem de plásticos em Angola para 20% até 2027;
- iv. Promover campanhas de conscientização e educação ambiental sobre a redução do uso de plásticos e a importância da reciclagem.
- v. Estabelecer parcerias com o sector privado e organizações não-governamentais para implementar soluções sustentáveis;
- vi. Fomentar a pesquisa e o desenvolvimento de alternativas sustentáveis ao plástico, incentivando a inovação em materiais e processos.

#### **4.3. Visão**

Em um mundo cada vez mais afectado pela poluição e pelo desperdício, a gestão dos resíduos de plásticos se torna uma questão urgente e necessária. Angola, ciente dos desafios ambientais que enfrenta, delineou uma visão ambiciosa para 2027, com o objectivo de mitigar os impactos adversos dos resíduos plásticos, incluindo os microplásticos, em todos os ecossistemas, especialmente nos ambientes marinhos. Essa iniciativa não apenas reflecte uma preocupação com a saúde ambiental, mas também um compromisso com a sustentabilidade e a preservação dos recursos naturais do país.

## **5. ORIENTAÇÃO PARA A IMPLEMENTAÇÃO DO PLANO NACIONAL DE ELIMINAÇÃO PROGRESSIVA DOS PLÁSTICOS DE UTILIZAÇÃO ÚNICA**

### **5.1. Abrangência**

O Plano Nacional de Eliminação Progressiva dos Plásticos de Utilização Única possui abrangência nacional, na medida em que as suas acções deverão ser transversais a todas as províncias do país, que assumirão um papel central.

Este plano, visa implementar acções que serão transversais a todas as províncias do país, reconhecendo a importância de um esforço colectivo para enfrentar os desafios impostos pelo uso excessivo de plásticos. Cada província, com suas particularidades e desafios, terá um papel central na execução das acções propostas. Essa descentralização é crucial, pois permite que as soluções sejam adaptadas às realidades locais, promovendo a eficácia das iniciativas e garantindo que as comunidades estejam activamente envolvidas no processo. A participação da população local é essencial para o sucesso do plano, pois são os cidadãos que, no dia-a-dia, lidam com os resíduos plásticos e podem contribuir com ideias e práticas que ajudem a mitigar esse problema.

### **5.2. Público-alvo**

Um dos aspectos fundamentais para o sucesso deste plano é a definição clara do seu público-alvo, que abrange tanto pessoas colectivas quanto singulares que exercem actividades sociais e económicas e utilizam plásticos considerados problemáticos e/ou desnecessários em seu quotidiano.

As pessoas colectivas, que incluem empresas, organizações não-governamentais, instituições públicas e privadas, desempenham um papel significativo na produção e consumo de plásticos. Essas entidades são responsáveis pela produção de grandes volumes de resíduos plásticos, especialmente aqueles de uso único, como embalagens, copos, talheres e sacos. Portanto, a sensibilização e a educação dessas organizações sobre a importância da redução e eliminação desses materiais são essenciais.

A adopção de práticas sustentáveis por parte das empresas não só contribui para a preservação ambiental, mas também pode resultar em benefícios económicos, como a redução de custos com gestão de resíduos e a melhoria da imagem corporativa.

Por outro lado, as pessoas singulares, que representam os cidadãos comuns, também são um público-alvo vital. O comportamento individual em relação ao consumo e descarte de plásticos tem um impacto directo no ambiente. A consciencialização sobre os efeitos nocivos dos plásticos de uso único e a promoção de alternativas sustentáveis devem ser direcionadas a essa população. Campanhas educativas que incentivem a redução do uso de plásticos, a adopção de hábitos de consumo mais responsáveis e a participação em iniciativas de reciclagem são fundamentais para engajar os cidadãos na luta contra a poluição plástica.

Além disso, é importante considerar que o público-alvo do plano será segmentado de acordo com diferentes contextos e necessidades. Por exemplo, em áreas urbanas, onde o consumo de plásticos de uso único pode ser mais elevado, as estratégias de sensibilização podem focar em alternativas práticas e acessíveis. Já em comunidades rurais, onde o uso de plásticos pode estar

relacionado a práticas agrícolas, é essencial promover soluções que respeitem as tradições locais e incentivem a adopção de métodos mais sustentáveis.

A participação activa de ambos os públicos-alvo é fundamental para o sucesso do Plano Nacional de Eliminação Progressiva dos Plásticos de Utilização Única. A colaboração entre o sector público, privado e a sociedade civil pode criar um ambiente propício para a implementação de políticas eficazes e a promoção de uma cultura de sustentabilidade. A troca de experiências e boas práticas entre diferentes grupos pode enriquecer o processo e criar soluções inovadoras para a gestão dos resíduos de plásticos.

Em suma, o público-alvo do Plano Nacional de Eliminação Progressiva dos Plásticos de Utilização Única em Angola é diversificado e abrange tanto pessoas colectivas quanto singulares. A sensibilização e a educação de todos os envolvidos são essenciais para garantir que as acções propostas sejam efectivas e que a eliminação progressiva dos plásticos de uso único se torne uma realidade.

### **5.3. Metas PLANEPP 2027**

O Plano Nacional de Eliminação Progressiva dos Plásticos de Utilização Única (PLANEPP) estabelece um conjunto de metas ambiciosas e necessárias para enfrentar os desafios associados ao uso excessivo de plásticos em Angola. Estas metas visam não apenas a redução da poluição por plástico, mas também a promoção de práticas sustentáveis que garantam a preservação do ambiente e a saúde pública.

A primeira meta foca na proibição dos plásticos de uso único considerados problemáticos e/ou desnecessários, uma ação crucial para mitigar os impactos negativos desses materiais no ecossistema. Para tal, definimos criteriosamente quais os plásticos a banir, estabelecendo um enquadramento técnico que assegure alternativas viáveis e publicar legislação que regule a produção e comercialização destes produtos.

A segunda meta busca garantir que 60% das embalagens de plástico sejam reutilizáveis, recicláveis ou compostáveis até 2027. Esta abordagem promove uma economia circular, incentivando o uso responsável dos recursos e minimizando o desperdício.

A terceira meta centra-se na promoção da reciclagem efectiva das embalagens de plásticos, com um aumento progressivo na taxa de reciclagem. Para isso, serão implementadas políticas e instrumentos que apoiem a recolha selectiva e triagem de resíduos, assim como o fortalecimento das indústrias de reciclagem no país.

A quarta meta visa incorporar plástico reciclado em novas embalagens e outros produtos, promovendo a utilização de materiais reciclados em diversos sectores, como construção e mobiliário urbano. Esta estratégia não só contribui para a redução da demanda por plástico virgem, mas também estimula a inovação em processos de reciclagem.

Por fim, a quinta meta destaca a importância da informação e sensibilização dos consumidores sobre a utilização circular dos plásticos. Através de campanhas educativas e colaborações com instituições de ensino, pretende-se aumentar a consciencialização sobre a prevenção, reutilização e reciclagem de resíduos.

Com estas metas bem definidas, o PLANEPP estabelece um caminho claro para a eliminação progressiva dos plásticos em Angola, onde os plásticos são utilizados de forma consciente e responsável.

### 5.3.1. Meta 1: Banir os plásticos de uso único considerados problemáticos e/ou desnecessários

#### Actividades / Resultados

- a) Definir os plásticos “desnecessários” e “problemáticos” a banir, com base em critérios claros e objectivos
- b) Estabelecer o enquadramento técnico que garanta a utilização de alternativas económica, social e ambientalmente viáveis
- c) Publicar legislação que regule a produção, importação e comercialização de produtos e materiais de plástico (de uso único, de potencial de valorização e de incorporação de plástico reciclado)
- d) Publicar legislação que regule a responsabilidade alargada do produtor / importador

**Tabela 5-Lista dos Plásticos de uso Único, sua utilidade e Alternativas**

#	Plásticos de Uso único/ Desnecessário	Utilidade	Substituto/Alternativa
1	Pratos Plásticos	Utilizados para alimentação em eventos, festas e serviços de takeaway	Pratos de madeira, pratos reutilizáveis de vidro, cerâmica, metal ou bioplástico compostável
2	Palhinhas	Utilizados no consumo de bebidas	Palhinhas de metal, Palhinhas comestíveis, Palhinhas Biodegradáveis, de Bambu, papel ou bioplástico compostável
3	Sacos de Plásticos Ultraleves	Utilizados para embalar frutas, vegetais e outros produtos a granel em supermercados	Sacos de pano laváveis; Sacos de tecido reutilizável, sacos de papel reciclado, sacos compostáveis de bioplástico
4	Talheres (Ex: Garfos, facas, colheres)	Utilizados para alimentação em eventos, festas e serviços de takeaway	Talheres reutilizáveis de metal, bambu, madeira ou bioplástico compostável
5	Copos de Uso único não recicláveis	Utilizados para consumir bebidas em eventos ou serviços de alimentação que permitem um uso rápido e descartável	Copos de papel, copos de bioplástico compostável, copos reutilizáveis de vidro, cerâmica ou metal
6	Cotonetes dom hastes de plásticos	Utilizados para higiene pessoal	Cotonetes com hastes de bambu e Papel



7	Agitadores de Bebidas	Utilizado para mexer bebidas	Colheres reutilizáveis de metal, hastes de bambu ou de madeira biodegradável
8	Garrafas PET (Inferiores a 500 ml)	Utilizadas para vender bebidas como água e refrigerantes	Garrafas de vidro, alumínio retornável, bioplástico compostável
9	Saquetas (Sachets)	Utilizados para armazenamento de bebidas espirituosas, productos de higiene pessoais e outros pequenos itens	Embalagens de papel, bioplásticos compostáveis ou doseadores reutilizáveis

### 5.3.2. Meta 2: Garantir que 12% das embalagens de plástico são reutilizáveis, recicláveis ou compostáveis

#### Actividades / Resultados

- a) Garantir um aumento progressivo de embalagens reutilizáveis, recicláveis ou compostáveis
  - 2025- 2%
  - 2026-4%
  - 2027-6%
- b) Criar Incentivos fiscais para as embalagens reutilizáveis e/ou 100% recicláveis
- c) Clarificar os conceitos “reutilizável”, “reciclável”, “compostável” e “biodegradável” (e outros relevantes) em termos regulamentares
- d) Promover compras públicas que privilegiem artigos com embalagens reutilizáveis, recicláveis ou compostáveis

### 5.3.3. Meta 3: Promover a reciclagem efectiva das embalagens plásticas através do aumento da recolha e da reciclagem

#### Actividades / Resultados

- a) Garantir um aumento progressivo da taxa de reciclagem de embalagens de plástico
  - 2025-4%
  - 2026-6%
  - 2027-10%
- b) Implementar políticas e instrumentos de apoio técnico e incentivo financeiro para a recolha selectiva e triagem de resíduos
- c) Promover o mercado e as indústrias de reciclagem nacionais

- d) Estabelecer parcerias e procurar financiamento junto de parceiros de desenvolvimento

#### **5.3.4. Meta 4: Incorporar plástico reciclado nas novas embalagens de plástico e noutros produtos**

##### **Actividades / Resultados**

- a) Garantir um aumento progressivo da incorporação de plástico reciclado em novas embalagens de plástico
  - 2025-5%
  - 2026-7%
  - 2027-9%
- b) Fomentar a incorporação de plástico reciclado noutros produtos (e.g. materiais de construção, mobiliário urbano)
- c) Implementar políticas e instrumentos de apoio técnico e incentivo financeiro à incorporação de plástico reciclado em novas embalagens e noutros produtos
- d) Promover projectos de investigação e desenvolvimento (I&D) para novos processos e tecnologias de reciclagem e utilização de materiais reciclados

#### **5.3.5. Meta 5: Promover actividades de informação e sensibilização dos consumidores para a utilização circular dos plásticos**

##### **Actividades / Resultados**

- a) Lançar uma campanha nacional de informação sobre prevenção, reutilização e reciclagem de resíduos
- b) Estabelecer o “Dia Nacional de Angola Sem Plástico”
- c) Estabelecer protocolos de colaboração com instituições de ensino superior e unidades de investigação nacionais e estrangeiras
- d) Reforçar conteúdos sobre prevenção, reutilização e reciclagem de resíduos nos currículos escolares.

#### **5.4. Acções Transversais**

Para materialização do Plano de Eliminação Progressiva dos Plásticos de Utilização Única, serão implementadas acções de Medidas transversais abrangentes, essenciais para alcançar uma gestão sustentável dos plásticos de uso único. Da mesma forma, é necessário estabelecer um mecanismo de avaliação de resultados do plano e um mecanismo de gestão de recursos para apoiar a implementação.

##### **5.4.1. Acção 1: Investigação**

A pesquisa e a colaboração com o sector académico são pilares essenciais para o sucesso do Plano de Eliminação Progressiva dos Plásticos de Utilização Única. Para isso, deve ser criado um Grupo de Pesquisas, que reunirá representantes do sector académico, instituições de pesquisa, ministérios e o sector privado. Este grupo terá como objectivo trabalhar em temas prioritários que são cruciais para a compreensão e mitigação dos impactos dos plásticos. As áreas de foco incluirão:

- **Identificação e Análise das Fontes de Microplásticos:** Investigar as origens da produção de microplásticos e avaliar seus impactos nos ecossistemas, com foco na saúde ambiental e na biodiversidade.
- **Desenvolvimento de Tecnologias de Reciclagem:** Promover a pesquisa em novas tecnologias e métodos de reciclagem de materiais plásticos, visando aumentar a eficiência e a viabilidade económica dos processos de reciclagem.
- **Análise Comparativa do Ciclo de Vida dos Materiais:** Realizar estudos que permitam uma análise comparativa do ciclo de vida dos plásticos em relação a alternativas sustentáveis, identificando os impactos ambientais e sociais em cada etapa.
- **Avaliação dos Impactos da Degradação do Plástico:** Investigar os efeitos da degradação dos plásticos no ambiente, incluindo a deposição de substâncias tóxicas e suas consequências para a saúde humana e animal.

Essas acções não apenas fortalecerão a base científica do presente plano, mas também promoverão a troca de conhecimentos e experiências entre diferentes sectores, contribuindo para a construção de soluções inovadoras e eficazes na luta contra a poluição por plásticos.

#### **5.4.2. Estratégia de rotulagem (marca)**

Os recipientes e as embalagens desempenham um papel crucial na comercialização de produtos, cumprindo funções essenciais de proteção, transporte, comunicação e segurança. Por exemplo, as embalagens de plástico não apenas protegem os produtos contra danos, mas também prolongam a vida útil dos alimentos, contribuindo para a redução significativa de resíduos, incluindo os resíduos alimentares.

As embalagens servem como um meio de divulgação do produto, é imprescindível implementar uma estratégia de rotulagem que forneça informações claras ao consumidor sobre as características e os mecanismos de gestão de produtos plásticos. Os produtores ou proprietários de marcas, em colaboração com os fabricantes de produtos de uso único, serão obrigados a incluir mensagens nos rótulos que orientem o consumidor sobre a correcta gestão dos produtos após o uso. A desinformação e o uso inadequado de determinados produtos podem causar impactos ambientais negativos significativos.

Além disso, será promovido um selo que destaque ao consumidor o cumprimento dessas

obrigações.

#### 5.4.3. Acção 3: Criação do Programa de Educação e Comunicação

O Ministério do Ambiente, em colaboração com o sector privado, deve unir esforços para desenvolver um “Programa de Educação e Comunicação Ambiental” que tenha abrangência nacional e envolva a participação activa do sector público, privado e da sociedade civil. Este programa terá como objectivo implementar acções concretas que promovam a economia circular e, em particular, a gestão sustentável dos plásticos de uso único, direccionadas a diferentes públicos-alvo.

##### Objectivos do Programa:

- **Consciencialização e Educação:** Promover a consciencialização sobre a importância da redução do uso de plásticos e a adopção de práticas sustentáveis, através de campanhas educativas que alcancem escolas, comunidades e empresas.
- **Promoção de Decisões de Compra Sustentáveis:** Incentivar os consumidores a adoptarem critérios ambientais em suas decisões de compra, destacando a importância de escolher produtos com menor impacto ambiental e que utilizem materiais recicláveis ou compostáveis.
- **Integração nas Estratégias de Comunicação:** As autoridades ambientais devem integrar a temática da gestão de plásticos nas suas estratégias de comunicação, especialmente nos órgãos de administração local, para garantir que a mensagem chegue de forma eficaz a todos os cidadãos
- **Participação da Comunidade:** O programa deve incentivar a participação activa dos cidadãos, promovendo eventos, workshops e actividades que estimulem a troca de experiências e a construção de uma cultura de sustentabilidade. A colaboração entre diferentes sectores da sociedade será fundamental para o sucesso das iniciativas propostas.

#### 5.4.4. Acção 4: Compras públicas sustentáveis

O Ministério do Ambiente deve estabelecer e implementar um Programa de Compras Públicas Sustentáveis (CPS), com o objectivo de promover a aquisição de produtos e serviços que respeitem critérios ambientais e sociais, contribuindo para a redução do impacto ambiental e a promoção da economia circular.

##### Objetivos do Programa:

- **Incorporar Sustentabilidade nas Compras Públicas:** Garantir que as compras realizadas pelo governo considerem não apenas o custo, mas também a sustentabilidade dos produtos e serviços adquiridos, priorizando aqueles que utilizam materiais recicláveis, compostáveis ou que tenham menor impacto ambiental.
- **Fomentar a Economia Local:** Incentivar a aquisição de produtos e serviços de

fornecedores locais que adotem práticas sustentáveis, promovendo o desenvolvimento económico regional e a criação de empregos.

- **Promover a Inovação Sustentável:** Estimular a inovação no sector privado, incentivando empresas a desenvolverem soluções sustentáveis que atendam às demandas do governo.

#### 5.4.5. Acção 5: Incentivos

O Governo implementará um conjunto de incentivos voltados para a promoção da utilização de matérias-primas inovadoras que atendam a critérios ambientais e de consumo, visando revitalizar tanto a oferta quanto a demanda por produtos sustentáveis. Esses incentivos serão fundamentais para estimular a transição para uma economia mais circular e sustentável. As seguintes opções serão analisadas, entre outras:

- **Linha de Crédito Flexível:** Estabelecer uma linha de crédito com condições favoráveis para empresas que investem em tecnologias e processos que utilizem matérias-primas sustentáveis. Essa linha de crédito poderá incluir taxas de juros reduzidas e prazos de pagamento flexíveis, incentivando a adoção de práticas mais ecológicas.
- **Benefícios Fiscais para Sistemas de Controlo Ambiental:** Implementar um programa de benefícios fiscais para empresas que adotem sistemas de controlo ambiental eficazes, como certificações de sustentabilidade e auditorias ambientais. Esses benefícios poderão incluir isenções fiscais ou reduções de impostos, estimulando as empresas a investirem em práticas sustentáveis.
- **Compras Públicas Sustentáveis:** Promover a aquisição de produtos e materiais que utilizem 100% de materiais reciclados, especialmente em iniciativas como a compra de móveis para escolas. A certificação com o selo Angolano garantirá que esses produtos atendam a padrões de sustentabilidade, incentivando a indústria local a produzir de forma mais responsável.
- **Incentivo à Pesquisa e Desenvolvimento:** Fomentar a pesquisa e o desenvolvimento de alternativas sustentáveis a materiais convencionais, através de subsídios e financiamentos para projectos que busquem substituir matérias-primas tradicionais por opções mais ecológicas. Isso incluirá parcerias com universidades e centros de pesquisa para promover a inovação.

#### 5.4.6. Acção 6: Gestão de recursos nacionais/internacionais, de cooperação e de crédito

O Governo deve promover a investigação e o desenvolvimento sustentável, essencial para formular projectos que possam aceder recursos de potenciais financiadores, tanto nacionais quanto internacionais. Esses recursos são fundamentais para impulsionar iniciativas em ciência, tecnologia e inovação, especialmente em áreas que têm impactos directos no ambiente e no desenvolvimento sustentável.

#### 5.4.7. Acção 7: Plano Financeiro

O sucesso da implementação do Plano de Eliminação Progressiva dos Plásticos de Utilização Única depende de um planeamento financeiro robusto que assegure a alocação adequada de recursos para as diversas iniciativas propostas. Este plano financeiro abrange duas áreas principais: Pesquisa e Desenvolvimento (P&D) e Educação e Comunicação.

##### i) Pesquisa e Desenvolvimento (P&D)

- **Objetivo:** Desenvolver alternativas sustentáveis ao plástico e tecnologias de reciclagem.
- **Descrição:** A pesquisa e a coordenação com o sector académico são fundamentais para o êxito da implementação do plano. Para isso, será criado um Grupo de Pesquisas, composto por representantes do sector académico, instituições de pesquisa, ministérios e o sector privado. Este grupo terá como foco trabalhar em temas prioritários, incluindo:
  - **Fontes de Produção de Microplásticos:** Identificar as origens da produção de microplásticos e avaliar seus efeitos nos ecossistemas.
  - **Reciclagem de Materiais:** Desenvolver e aprimorar tecnologias de reciclagem para aumentar a eficiência e a viabilidade económica.
  - **Análise Comparativa do Ciclo de Vida:** Realizar estudos que permitam comparar o ciclo de vida dos plásticos com alternativas sustentáveis.
  - **Impactos da Degradação do Plástico:** Investigar os efeitos da degradação dos plásticos no meio ambiente e na saúde pública.

##### ii) Educação e Comunicação

- **Objetivo:** Implementar campanhas de consciencialização e programas educativos sobre o impacto ambiental dos plásticos.
- **Descrição:** O “Programa de Educação e Comunicação Ambiental” terá abrangência nacional e envolverá a participação do setor público, privado e da sociedade civil. As acções incluirão:
  - **Campanhas de Consciencialização:** Promover a consciencialização sobre a importância da redução do uso de plásticos e a adoção de práticas sustentáveis.
  - **Programas Educativos:** Desenvolver programas educativos direcionados a diversas populações-alvo, enfatizando a economia circular e a gestão sustentável dos plásticos de uso único.
  - **Incorporação nas Estratégias de Comunicação:** As autoridades ambientais deverão integrar a temática da gestão de plásticos em suas estratégias de comunicação e cultura ambiental nos municípios sob sua jurisdição.
  - **Acções de Restrição e Separação de Resíduos:** Implementar acções que restrinjam o uso de plásticos de uso único em suas instalações, promover a

separação de resíduos na fonte e adotar compras públicas sustentáveis, conforme as directrizes da Entidade Reguladora.

### 5.5. Governança e Sistema de Monitoria e Avaliação

Diante da realidade exposta, o Presidente da República determinou a criação do Grupo de Trabalho Multidisciplinar responsável pela eliminação progressiva dos plásticos, através da elaboração do Plano Nacional de Banimento dos Plásticos, conforme estabelecido na alínea d) do artigo 120.º e no n.º 6 do artigo 125.º da Constituição da República de Angola, juntamente com o n.º 2 do artigo 56.º do Decreto Legislativo Presidencial n.º 9/22, datado de 16 de setembro. Este grupo integra as seguintes entidades:

**Tabela 6-** Grupo de Trabalho Multidisciplinar

Entidade	Áreas de intervenção
<b>Coordenador</b>	Ministro de Estado e Chefe da Casa Civil do Presidente da República
<b>Coordenadora Adjunta</b>	Ministra do Ambiente
<b>Ministérios</b>	Ministro do da Economia e Planeamento
	Ministro da Administração e Território
	Ministro da Indústria e Comércio
	Ministra da Educação
	Ministro das Telecomunicações, Tecnologias de Informação e Comunicação Social
<b>Conselho da República</b>	Membro do Conselho da República (Fernanda Renée Samuel)
<b>Órgãos de Apoio à Vice-Presidente da República</b>	Representante (a designar)
<b>Associações Empresarias</b>	Representante (a designar)
<b>Classe Académica</b>	Representante (a designar)

Para assegurar uma gestão eficaz e transparente do PLANEPP é estabelecida uma estrutura de governança, sob coordenação do Ministro de Estado e Chefe da Casa Civil do Presidente da República e a Coordenação Adjunta **da Ministra do Ambiente**.

- **Comitê de Coordenação:** Um comitê composto por representantes dos Ministérios envolvidos. Este comitê terá a função de supervisionar a implementação do plano, discutir desafios e propor soluções.
- **Grupos de Trabalho:** Serão formados grupos de trabalho especializados em áreas específicas do PLANEPP, como pesquisa e desenvolvimento, educação e comunicação, infraestrutura e incentivos. Esses grupos serão responsáveis por desenvolver estratégias detalhadas e relatórios sobre o progresso das suas respectivas áreas.
- **Relatórios Trimestrais:** O Ministério do Ambiente apresentará um Relatório de Balanço

trimestral ao Ministro de Estado e Chefe da Casa Civil. Este relatório incluirá informações sobre o progresso das acções implementadas, desafios enfrentados e recomendações para ajustes necessários.



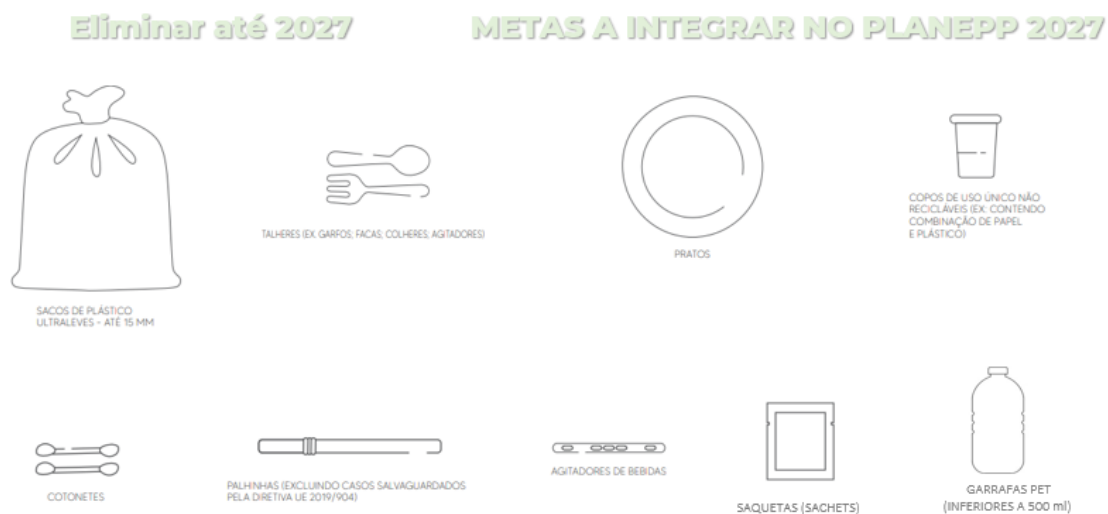
## 6. CRONOGRAMA DE ACÇÕES

N.º	Acções a desenvolver	2025						2026						2027						Responsável	Intervenientes
		Mês 2	Mês 4	Mês 6	Mês 8	Mês 10	Mês 12	Mês 2	Mês 4	Mês 6	Mês 8	Mês 10	Mês 12	Mês 2	Mês 4	Mês 6	Mês 8	Mês 10	Mês 12		
1	Auscultação pública																			MINAMB	Comunidade, ONGs
2	Aprovação do PLANEPP																			MINAMB	Comunidade, ONGs
3	Divulgação e implementação do PLANEPP																			MINAMB	MINTTOC E MED
4	Formação de cooperação e com patrocinadores																			MINAMB	Sector Privado, ONGs
5	Realização de Campanhas de consciencialização e Programas educativos sobre o impacto ambiental dos plásticos																			MINAMB	MINTTICS e MED
6	Promoção de Sistemas de Recolha Selectiva multimateril ( Plástico, papel, vidro, bioresíduos)																			MINAMB	Municípios, Comunidade

7	Promoção do Desenvolvimento do sector Industrial de Reciclagem e Gestão de Resíduos																			MINCOM e MINAMB	Ministérios	
8	Definir o modelo de Implementação, Monitorização, Avaliação e Revisão																				MINAMB	Ministérios
9	Implementação e Articulação do REP com outras acções do Plano.																				MINAMB	Ministérios

## ANEXOS

Figura 1: Lista dos Plásticos de Uso Único ou Desnecessário



Fonte: Pacto Português dos Plásticos, 2019